



DELIBERAZIONE N. 41 DEL 16/11/2022

OGGETTO: decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 dicembre 2018: “Modalità di funzionamento e di accesso al Fondo di innovazione sociale, istituito dalla legge di bilancio 2018” (G.U. Serie Generale n. 32 del 7 febbraio 2019)

RignERPrato – Progetto di innovazione sociale: meccanismi di finanza ad impatto come soluzione innovativa all’Emergenza Alloggiativa nel Comune di Prato

DELIBERA A CONTRARRE

L'anno duemila ventidue (**2022**), questo giorno sedici (**16**) del mese di novembre alle ore 9,00 nella sede di Edilizia Pubblica Pratese S.p.A., convocato dal Presidente, si è riunito il **CONSIGLIO di AMMINISTRAZIONE** nelle persone dei Signori:

<i>Componenti</i>	<i>Carica</i>	<i>Presenti</i>	<i>Assenti</i>
Marzia DE MARZI	Presidente	X	
Alessio LASCHI	Componente	X	
Fabio RAZZI	Componente	X	

Sono presenti inoltre i Sig.ri: Saverio Carlesi, Gabriella Massagni e Massimiliano Arrigoni **Sindaci Revisori** non facenti parte del Consiglio.

ASSUME le funzioni di segretario Maria Grazia De Luca

IL PRESIDENTE

CONSTATATO il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta invitando il Consiglio a trattare l'allegata proposta di deliberazione di seguito riportata e relativa all'oggetto di cui sopra.

Delibera n. 41 del 16/11/2022

OGETTO: decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 dicembre 2018: “Modalità di funzionamento e di accesso al Fondo di innovazione sociale, istituito dalla legge di bilancio 2018” (G.U. Serie Generale n. 32 del 7 febbraio 2019)

RignERPrato – Progetto di innovazione sociale: meccanismi di finanza ad impatto come soluzione innovativa all’Emergenza Alloggiativa nel Comune di Prato

DELIBERA A CONTRARRE

Premesso che:

- Il D.P.C.M. 21 dicembre 2018 ha stabilito le modalità di funzionamento e di accesso al Fondo di innovazione sociale, istituito dalla legge di bilancio 2018, che finanzia progetti di innovazione sociale di amministrazioni locali nei settori dell’inclusione sociale, dell’animazione culturale e della lotta alla dispersione scolastica;
- in data 5 aprile 2019 è stato pubblicato l’Avviso per la selezione di progetti sperimentali di innovazione sociale, ad oggetto “*Intervento I - Studio di fattibilità e pianificazione esecutiva*”, per rafforzare la capacità delle pubbliche amministrazioni di realizzare interventi volti a generare nuove soluzioni, modelli e approcci per la soddisfazione di bisogni sociali, con il coinvolgimento di attori del settore privato;
- in tale contesto è stato finanziato il progetto “*RigenERPrato*” realizzato dal Comune di Prato assieme ai partner PIN S.C.R.L., EPP S.p.A., Consorzio Fabrica e LAMA Development and Cooperation Agency, per individuare azioni che consentano di dare una risposta alle esigenze abitative della cittadinanza pratese e migliorare la condizione socio-economica dei residenti negli alloggi popolari;
- Il progetto “*RigenERPrato*” risultava articolato in tre fasi successive:
 - *Intervento I - Studio di fattibilità e pianificazione esecutiva*: realizzazione di uno studio di fattibilità, comprensivo di un piano esecutivo, di un’idea progettuale di innovazione sociale. Lo studio di fattibilità doveva contenere un’analisi accurata del bisogno sociale su cui si intende intervenire, una comparazione su scala nazionale e internazionale delle migliori esperienze per generare risposte di innovazione sociale al bisogno individuato, gli indicatori attraverso cui misurare e valutare i risultati conseguibili, un modello di misurazione e valutazione dell’impatto sociale, il piano esecutivo per l’implementazione dell’intervento II;
 - *Intervento II– Sperimentazione*: realizzazione della sperimentazione dell’idea progettuale di innovazione sociale, in linea con lo studio di fattibilità e con il piano

esecutivo di cui all'intervento precedente. La sperimentazione è finalizzata ad una verifica empirica dell'efficacia dell'idea progettuale, nonché della sostenibilità e replicabilità della soluzione di innovazione sociale individuata attraverso lo studio di fattibilità, tramite l'utilizzo dei relativi indicatori per misurare e valutare i risultati conseguiti nell'ambito del modello di misurazione e valutazione dell'impatto sociale previsto.

- *Intervento III – Sistematizzazione*: consolidamento della sperimentazione. La sistematizzazione consiste nella prosecuzione ed estensione della sperimentazione di cui all'intervento precedente attraverso l'utilizzo di strumenti di finanza d'impatto sociale che consentano al soggetto beneficiario/proponente di replicare in contesto diversi e/o più ampi gli interventi per i quali è stata condotta la sperimentazione al fine dell'implementazione e dell'incorporazione degli stessi nelle politiche pubbliche locali.
- in data 06/05/2021 è stato pubblicato l'Integrazione all'Avviso del 5 aprile 2019 per la selezione di progetti sperimentali di innovazione sociale "*Intervento II – Sperimentazione*", con il quale si promuove la realizzazione della sperimentazione dell'idea progettuale di innovazione sociale, secondo quanto previsto nello studio di fattibilità e nel piano esecutivo prodotti al termine dell'Intervento I.
 - in risposta al suddetto Avviso le Parti hanno congiuntamente presentato il progetto sperimentale denominato "*RigenERPrato – Intervento II*" con una sperimentazione orientata ad una verifica empirica dell'efficacia dell'idea progettuale, della sostenibilità della soluzione di innovazione sociale individuata dallo studio di fattibilità e dal piano esecutivo di cui all'intervento I;
 - sulla base delle risultanze dell'istruttoria delle proposte progettuali presentate, con decreto del Capo Dipartimento della Funzione Pubblica n. 39591277 del 08/04/2022 il progetto "*RigenERPrato – Intervento II*" è stato ammesso al finanziamento con un importo di **Euro 449.024,00**;
 - Facendo seguito a tale approvazione e a quanto stabilito nel documento "*Dichiarazioni ed atti di impegno del Partenariato Intervento II – Sperimentazione*", incluso come Allegato 2 alla domanda di ammissione al finanziamento, in data 14/07/2022 il Comune di Prato, il PIN S.C.R.L. - Polo Universitario "Città di Prato" Servizi didattici e scientifici per l'Università di Firenze, EDILIZIA PUBBLICA PRATESE S.p.A. e FABRICA Consorzio di cooperative sociali - società cooperativa sociale, hanno sottoscritto l'accordo di partenariato per la realizzazione del progetto "*RigenERPrato – Intervento II*"

- L'accordo di partenariato prevede che ciascun Partner sia responsabile della realizzazione di una parte delle attività del Progetto oggetto di sperimentazione, secondo quanto dettagliato nella tabella n. 35 "Piano esecutivo per l'implementazione dell'intervento II", e secondo la tempistica individuata nella Tabella 36. "Cronoprogramma per l'implementazione dell'Intervento II" dello Studio di Fattibilità realizzato nel corso dell'Intervento I; il piano esecutivo e il cronoprogramma di cui trattasi sono riportati come Allegati A) e B) del presente Accordo. In particolare E.P.P. S.p.A. è responsabile dell'attività "A 3.2 Pacchetti di interventi di ristrutturazione" in cui sono previste le sottofasi "A 3.2.1 Individuazione appartamenti oggetto degli interventi di ristrutturazione" e "A 3.2.2 Interventi di ristrutturazione"
- Il costo complessivo del progetto è calcolato in € 449.024,00, ripartiti tra le Parti secondo quanto dettagliato nel "Piano economico-finanziario" presentato in sede di domanda di ammissione al finanziamento e riportato come Allegato C). In particolare ad E.P.P. S.p.A. risultano assegnate risorse per complessivi € 90.000,00, di cui € 75.000,00 per lavori di ristrutturazione sugli alloggi e € 15.000,00 per oneri accessori, costo del personale, coordinamento e comunicazione;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale di Prato n. 272 del 02/08/2022, è stato preso atto dell'approvazione del progetto "*RigenERPrato – Intervento II*" da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, e dell'accordo di partenariato stipulato tra il Comune di Prato, il PIN S.C.R.L. - Polo Universitario "Città di Prato" Servizi didattici e scientifici per l'Università di Firenze, EDILIZIA PUBBLICA PRATESE S.p.A. e FABRICA Consorzio di cooperative sociali - società cooperativa sociale. Nella medesima Delibera è stato dato mandato alla Dirigente del Servizio Cultura, Turismo e Comunicazione, dott.ssa Rosanna Tocco alla stipula della Convenzione sottoscritta dal Capo Dipartimento della Funzione Pubblica, avvenuta in data 04/08/2022;
- L'Area Tecnica di E.P.P. S.p.A. ha individuato una serie di alloggi di risulta nel patrimonio E.R.P. di proprietà del Comune di Prato che richiedessero singolarmente un importo inferiore a € 15.000,00 per il loro ripristino finalizzato alla riassegnazione. Dall'elenco che originariamente comprendeva 14 alloggi che potevano rispondere ai limiti di costo scelti, l'Ufficio Casa e Sociale del Comune di Prato ha individuato 7 alloggi che avessero anche le caratteristiche dimensionali e distributive idonee per il progetto sociale previsto all'interno del progetto "*RigenERPrato – Intervento II*"
- In data 28/10/2022 PG 2368 è pervenuta la nota della Dirigente del Servizio Sociale dott.ssa Valentina Sardi per l'approvazione dell'elenco dei 7 immobili da ripristinare con i fondi assegnati dal progetto, individuati dall'Area Tecnica di E.P.P. S.p.A. congiuntamente al

Servizio Casa e Sociale del Comune di Prato. Nella medesima nota è stato precisato che i lavori di recupero saranno eseguiti da E.P.P. nei limiti del budget previsto;

- Il Quadro Riepilogativo della Previsione di Spesa (Q.R.P.S.) di progetto per gli interventi di manutenzione straordinaria in 7 alloggi di risulta di competenza di E.P.P. S.p.A. nell'ambito del progetto "RigenERPrato – Intervento II" risulta il seguente:

<i>N.</i>	<i>Indirizzo</i>	<i>Stima lavori</i>	<i>Imprevisti</i>	<i>Spese tecniche</i>	<i>IVA</i>	<i>Importo totale</i>
4	Via Capitini 40	€ 12.700,00	€ 1.270,00	€ 2.286,00	€ 1.397,00	€ 17.653,00
6	V.le Galilei 200	€ 4.150,00	€ 415,00	€ 747,00	€ 456,50	€ 5.768,50
10	Via Borgioli, 34	€ 7.100,00	€ 710,00	€ 1.278,00	€ 781,00	€ 9.869,00
11	Via Tintori 56	€ 8.000,00	€ 800,00	€ 1.440,00	€ 880,00	€ 11.120,00
12	Via da Quarata 1	€ 11.500,00	€ 1.150,00	€ 2.070,00	€ 1.265,00	€ 15.985,00
13	Via Carso, 21	€ 11.350,00	€ 1.135,00	€ 2.043,00	€ 1.248,50	€ 15.776,50
14	Via Parini 16	€ 9.450,00	€ 945,00	€ 1.701,00	€ 1.039,50	€ 13.135,50
TOTALE		€ 64.250,00	€ 6.425,00	€ 11.565,00	€ 7.067,50	€ 89.307,50

- Il CUP dell'intervento richiesto dal Comune di Prato è C35C22005730001

tutto ciò premesso

RICORDATE le scadenze previste dal progetto "RigenERPrato – Intervento II" che prevede l'ultimazione entro 12 mesi dalla registrazione della Convenzione sottoscritta dal Dipartimento della Funzione Pubblica ed il Comune di Prato avvenuta in data 15/09/2022

SENTITA L'Ing. Giulia Bordina, Responsabile dell'Area Tecnica appositamente convocata, che riferisce quanto segue:

- l'importo dei lavori risulta ben al di sotto del limite dell'affidamento diretto per lavori pari ad € 150.000,00, così come recentemente configurato dalla disciplina sostitutiva all'art. 36 del D.Lgs 50/2016 di cui all'art. 1 della Legge n. 120 del 11/09/2020 (c.d. "Decreto Semplificazioni") per le procedure indette entro il 30 giugno 2023. Appare inoltre necessario e indispensabile accelerare l'affidamento dell'esecuzione dei lavori per garantire il buon esito complessivo del progetto e il rispetto del relativo cronoprogramma, che prevede anche l'accompagnamento dei nuclei inseriti negli alloggi ripristinati verso un'autonomia economica e un'autosufficienza abitativa
- il capofila del progetto, Comune di Prato, riferisce che la liquidazione degli importi di competenza E.P.P. S.p.A. seguirà le stesse modalità di liquidazione da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, in particolare per quanto concerne l'anticipo l'importo pari al 20%

della quota spettante ai partner (nel caso di E.P.P. paria a 18.000,00€) sarà liquidata a seguito dell'approvazione del Report di avvio del progetto da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica (presentata dal Comune di Prato in data 13/10/2022), del perfezionamento della variazione di bilancio comunale (prevista per dicembre 2022) e della presentazione da parte di E.P.P. S.p.A. di una fattura di anticipo. Appare pertanto evidente che E.P.P. S.p.A. dovrà anticipare i costi necessari per i lavori di manutenzione straordinaria in 7 alloggi di risulta totalmente o in una misura minima comunque pari ad € 46.250,00, in quanto il trasferimento delle risorse del progetto da parte del D.I.P. e quindi del Comune di Prato saranno deferite nel corso del 2023 rispetto all'esecuzione effettiva delle attività di competenza della Società;

tutto ciò premesso

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

a voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

1. le premesse costituiscono parte integrante della presente deliberazione;
2. di approvare Quadro Riepilogativo della Previsione di Spesa (Q.R.P.S.) di progetto per gli interventi di manutenzione straordinaria in 7 alloggi di risulta di competenza di E.P.P. S.p.A. nell'ambito del progetto "*RigenERPrato – Intervento II*" per un importo dei lavori pari ad € 64.250,00 ed un importo complessivo di € 89.307,50 così distribuito:

importo lavori	€ 64.250,00
spese tecniche e generali	€ 11.565,00
imprevisti	€ 6.425,00
TOTALE	€ 82.240,00
IVA sui lavori	€ 7.067,50
TOTALE Intervento	€ 89.307,50

3. di nominare Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. Giulia Bordina, responsabile dell'Area Tecnica della Società, autorizzandola all'espletamento di tutte le attività necessarie alla realizzazione degli interventi, anche con compiti di rappresentanza esterna, al fine della sottoscrizione degli atti tecnici e amministrativi
4. di autorizzare la Responsabile Unico del Procedimento all'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino di 7 alloggi E.R.P. individuati nell'ambito del progetto "*RigenERPrato – Intervento II*" tenuto conto delle modalità di trasferimento delle risorse in esso previste assegnate ad E.P.P. S.p.A. in qualità di partner

5. di autorizzare la R.U.P. Ing. Giulia Bordina all'affidamento dei lavori mediante affidamento diretto ad un'impresa individuata tra quelle iscritte all'Albo Fornitori della Società o con Ricerche di mercato specifiche, o con incarichi all'Impresa C.I.T.E.P., affidataria dell'Accordo Quadro relativo alla Manutenzione e del Pronto intervento sul patrimonio E.R.P. gestito da E.P.P. S.p.A.. L'affidamento dovrà comunque avvenire sempre nel rispetto delle modalità e dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza previsti dal Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs 50/2016.

LA PRESIDENTE
(Arch Marzia De Marzi)

IL SEGRETARIO
(Maria Grazia De Luca)