



COMUNE DI VAIANO

PROVINCIA DI PRATO

Piazza del Comune, 4 - 59021 Vaiano

C.F. 01185740485 - P.I. 00251280970

SERVIZI FINANZIARI

Per:

- Consiag Servizi Comuni Srl
- Edilizia Pubblica Pratese Spa
- Fondazione CDSE
- Fondazione Museo e centro della deportazione e della resistenza
- Consorzio Società della Salute Area Pratese
- Autorità idrica Toscana
- Autorità Ambito Toscana Centro
- Fondazione Crida
- Associazione Centro giovanile e formazione sportiva

Oggetto: Indirizzi strategici ai soggetti partecipati appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP)

Il Comune di Vaiano con DCC n. 21 del 27/7/2023 ha approvato il DUP 2024-2026, il quale nella Sezione Strategica, al paragrafo “Organismi ed enti strumentali, società controllate e partecipate”, contiene gli “Indirizzi strategici alle società partecipate” con i quali sono stati definiti gli indirizzi verso:

- le società partecipate appartenenti al Gap (EPP spa e Consiag Servizi comuni Srl), in quanto “società in house”;

- tutti gli altri soggetti partecipati appartenenti al Gap, perché si ritiene che anche gli enti con personalità giuridica diversa da quella societaria partecipano alle politiche dell'ente e pertanto devono coordinare la loro azione a garanzia della generale coerenza dell'operato del “Gruppo pubblico” a cui appartengono.

Il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) del Comune di Vaiano è stato definito con la DGC n. 37 del 28/3/2023, nel rispetto dei contenuti dell'art. 2 del Principio contabile applicato al Bilancio consolidato, ed è stato confermato con la verifica dei bilanci 2022.

Esso è costituito nel seguente modo:

Società/ente partecipato	% part.	GAP	NOTE
CONSIAG SERVIZI COMUNI SRL	5,99%	SI	SOCIETA' PARTECIPATA
EDILIZIA PUBBLICA PRATESE SPA	5,42%	SI	SOCIETA' PARTECIPATA
FONDAZIONE CENTRO DOCUMENTAZIONE STORICO ETNOGRAFICA	20,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
FONDAZIONE MUSEO E CENTRO DI DOCUMENTAZIONE DELLA DEPORTAZIONE E DELLA RESISTENZA	4,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011



COMUNE DI VAIANO

PROVINCIA DI PRATO

Piazza del Comune, 4 - 59021 Vaiano

C.F. 01185740485 - P.I. 00251280970

SERVIZI FINANZIARI

SOCIETA' DELLA SALUTE DELL'AREA PRATESE – Con- sorzio -	2,60%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPA- TO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
AUTORITA' IDRICA TOSCANA	0,25%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPA- TO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
AUTORITA' AMBITO TOSCANA CENTRO	0,51%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPA- TO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
FONDAZIONE CRIDA	9,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPA- TO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
ASSOCIAZIONE CENTRO GIOVANILE FORMAZIONE SPORTIVA	0,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPA- TO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011

Si inviano, per opportuna conoscenza e per gli adempimenti conseguenti, gli indirizzi strategici soprarichiamati, sottolineando che possono essere sottoposti a rivisitazione con l'eventuale Nota di aggiornamento al DUP 2024-26. In tal caso sarà nostra premura inviarveli tempestivamente.

Con l'occasione si porgono cordiali saluti.

IL RESPONSABILE
dell'Area 3
SERVIZI FINANZIARI
Dr. Carmelo Apollonio



APOLLONIO CARMELO
Comune di Vaiano
16.11.2023 15:23:01 GMT+01:00

INDIRIZZI STRATEGICI ALLE SOCIETA' PARTECIPATE

I soggetti partecipati dal Comune di Vaiano rappresentano i soggetti esterni (società, fondazioni, associazioni, consorzi, ecc.) di cui si avvale l'ente per l'erogazione di servizi di qualità ai cittadini, siano essi di rilevanza economica che non.

La loro gestione deve pertanto essere ispirata ai principi di economicità, di efficacia e di efficienza, tanto quanto i soggetti pubblici che vi partecipano, evitando sprechi e duplicazioni di attività.

Questa è la ratio della ricognizione annuale delle società partecipate prevista dal TUSP.

In merito agli indirizzi strategici da fornire ai soggetti partecipati dall'ente si richiama il seguente dettato normativo:

- art. 42 c. 2 punto g) TUEL secondo cui spetta al Consiglio Comunale la formulazione di indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza;
- art. 42 c. 2 punto e) TUEL secondo cui spetta al Consiglio la scelta delle modalità della gestione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, partecipazioni a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzioni;
- art. 147 quater TUEL secondo cui spetta all'amministrazione definire preventivamente gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, con obbligo dal 2015 per gli enti locali con popolazione superiore ai 15.000 abitanti;
- art. 16 c. 7 TUSP secondo cui le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- art. 19 c. 5 TUSP secondo cui le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, obiettivi specifici annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle di personale delle società controllate anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscano a loro carico divieti o limitazioni all'assunzione di personale;
- art. 19 c. 6 TUSP secondo cui le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;
- art. 19 c. 7 TUSP secondo cui i provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;
- inoltre in materia di reclutamento del personale il TUSP dispone che le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità, imparzialità e dei principi di cui all'art. 35 c. 3 del D. lgs 165/2001 nonché, in mancanza di adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto art. 35 d. lgs 165/2001.

Il Portafoglio delle partecipazioni detenute dal Comune di Vaiano al 31/12/2022 risulta il seguente:

SOCIETA' PARTECIPATE	% PARTECIPAZIONE
CONSIAG SPA	2,78%
ALIA SPA	0,0028%
PUBLIACQUA spa	0,06%
EDILIZIA PUBBLICA PRATESE SPA	5,42%
CONSIAG SERVIZI COMUNI SRL	5,99%

ALTRI SOGGETTI PARTECIPATI	% PARTECIPAZIONE
FONDAZIONE CENTRO DOCUMENTAZIONE STORICO ETNOGRAFICA	20,00%
FONDAZIONE MUSEO E CENTRO DELLA DEPORTAZIO- NE E DELLA RESISTENZA	4,00%
SOCIETA' DELLA SALUTE PRATESE – Consorzio -	2,60%
AUTORITA' IDRICA TOSCANA	0,25%
AUTORITA' AMBITO TOSCANA CENTRO	0,51%
FONDAZIONE CRIDA	9,00%
ASSOCIAZIONE CENTRO GIOVANILE FORMAZIONE SPORTIVA	0,00%

Con riferimento a tale portafoglio delle partecipate, ai sensi del combinato disposto del Testo Unico e della normativa civilistica, si evidenzia come l'Ente non eserciti un controllo diretto su nessuna delle società o altri soggetti partecipati.

Si specifica che Alia Servizi Ambientali S.p.A. in esito all'emissione di uno strumento finanziario quotato su un mercato regolamentato risulta estranea all'applicazione delle norme del D.Lgs.175/16 ai sensi del suo articolo 26.

Si rileva che, nella disamina fatta ai fini del GAP, nessuno dei soggetti risulta controllato in maniera solitaria dall'ente.

Solo nel caso di EPP spa e Consiag Servizi comuni srl, in quanto società "In House", affidatarie dirette di servizi, può rinvenirsi una forma di controllo analogo di tipo congiunto:

- società **Consiag Servizi Comuni Srl**, il cui statuto all'art. 3 prevede che:
 - "3.3 la società è soggetta all'indirizzo e controllo degli enti affidanti, analogo a quello dagli stessi esercitato nei confronti dei propri uffici e servizi.
 - 3.4. la società opera a favore degli enti soci che esercitano congiuntamente su di essa un controllo analogo a quello svolto sui propri servizi , in modo diretto o indiretto, nonché a favore dei soggetti a totale partecipazione pubblica da essi controllati. La società può operare a favore di altri soggetti diversi da quelli precedenti solo nei limiti di cui all'art. 5, c. 1 lett b del D. lgs 50/2016, anche attraverso accordi di cui all'art. 5, c6 d.lgs.50/2016 e comunque nel rispetto di quanto previsto dal successivo art. 6.4".
 - L'art. 6 c. 4 prevede che "In ogni caso la società deve produrre oltre l'80% del fatturato attraverso lo svolgimento dei compiti loro affidati dagli enti soci e la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società."
- società **Epp spa**, il cui statuto all'art. 18 prevede che "I soci enti pubblici esercitano sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi mediante l'assemblea dei soci e la nomina di organi sociali (...)".

In merito alle due suddette società la composizione del capitale sociale risulta la seguente:

EPP SPA		
COMUNE DI PRATO	1.856.043,00	67,506%
COMUNE DI MONTEMURLO	218.888,00	7,960%
COMUNE DI VAIANO	148.915,00	5,416%
COMUNE DI VERNIO	145.324,00	5,286%
COMUNE DI POGGIO A CAIANO	138.309,00	5,030%
COMUNE DI CARMIGNANO	135.572,00	4,931%
COMUNE DI CANTAGALLO	106.417,00	3,870%
	2.748.480,00	100,000%

Consiag Servizi comuni srl		
Soci	%	cap.soc
CONSIAG S.P.A.	22,14%	14.529,97
COMUNE DI MONTALE	5,99%	3.931,11
COMUNE DI POGGIO A CAIANO	5,99%	3.931,11
COMUNE DI SESTO FIORENTINO	5,99%	3.931,11
COMUNE DI VERNIO	5,99%	3.931,11
COMUNE DI SIGNA	5,99%	3.931,11
COMUNE DI LASTRA A SIGNA	5,99%	3.931,11
COMUNE DI CANTAGALLO	5,99%	3.931,11
COMUNE DI CARMIGNANO	5,99%	3.931,11
COMUNE DI MONTESPERTOLI	5,99%	3.931,11
COMUNE DI PRATO	5,99%	3.931,11
COMUNE DI MONTEMURLO	5,99%	3.931,11
COMUNE DI AGLIANA	5,99%	3.931,11
COMUNE DI VAIANO	5,99%	3.931,11
	100,00%	65.634,40

* Consiag Spa a Gennaio 2023 è stata incorporata in Alia spa (operazione MU Toscana).

Considerato, pertanto che non si svolge su di esse un controllo diretto, ma, in quanto società in house, esclusivamente un controllo analogo di tipo congiunto e che le quote di partecipazione risultano esigue appare opportuno individuare degli obiettivi strategici che potranno essere modificati e/o integrati congiuntamente con gli altri enti pubblici coinvolti in tale controllo, secondo le modalità e le competenze statutarie.

In merito agli indirizzi strategici verso le società partecipate appartenenti al GAP, in quanto affidatarie dirette, (EPP Spa e Consiag Servizi Comuni Srl) l'obiettivo è quello di definire ruolo e azioni del Comune a garanzia dell'attuazione degli indirizzi dell'ente, in un'ottica di qualità del servizio, contenimento dei costi, efficienze ed efficacia della gestione.

Le azioni da porre in essere saranno finalizzate a:

- Favorire i flussi di comunicazione con l'Amministrazione Comunale, assicurando l'invio della documentazione di carattere contabile e extracontabile al fine di verificare l'andamento economico- finanziario e l'attività svolta.
- Favorire il raccordo con l'Amministrazione Comunale per la definizione di iniziative comuni e obiettivi strategici per la comunità rappresentata.
- Promuovere il contenimento dei costi del personale del Gruppo Comunale.
- Promuovere il contenimento dei costi di struttura e in particolare i costi per l'acquisto di beni e servizi da parte delle società.
- Promuovere l'applicazione della normativa prevista dalla L. 190/2012 (Anticorruzione) dove applicabile.
- Promuovere il rispetto delle disposizioni in materia di trasparenza (D.Lgs. 33/2013) dove applicabili, così come modificate dal DL 97/2016.
- Promuovere l'adeguamento al nuovo Testo Unico delle Società Partecipate.

Si definiscono pertanto i seguenti **indirizzi generali in materia di personale per le due società che ricadono nel controllo analogo congiunto**

- Rispetto dei vincoli e delle disposizioni di legge in materia di spesa di personale e di assunzioni, così come da normativa vigente al momento in cui si rende necessario porre in essere decisioni in materia di gestione delle risorse umane. Le società si dovranno attenere al principio contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni, al fine di: razionalizzare e snellire le strutture, anche attraverso l'accorpamento di uffici; realizzare una gestione attenta delle dinamiche di crescita dei fondi di produttività e incentivanti della contrattazione integrativa.
- Rafforzamento del principio generale del contenimento della spesa di personale tramite preliminare ricognizione sulle eventuali eccedenze a livello di gruppo comunicando all'amministrazione i fabbisogni per tipo di professionalità necessaria.
- Adozione di principi di evidenza pubblica, trasparenza e pubblicità nella selezione del personale e degli incarichi professionali e di collaborazione, adottando le misure organizzative più efficienti tenendo conto delle specificità e delle necessità dei singoli enti.

Gli **indirizzi di tipo gestionale** possono essere definiti come segue:

- dovrà essere rafforzato un percorso orientato a perseguire, nei rapporti con gli enti, una maggiore razionalità economico-finanziaria e una continuità e standardizzazione dei flussi

informativi. In particolare dovranno essere potenziati i flussi informativi che consentono all'ente di avere informazioni a preventivo. Le società dovranno trasmettere al Comune lo schema di bilancio appena approvato dal consiglio di amministrazione, prima della approvazione da parte dell'assemblea.

- dovranno essere poste in essere azioni volte al monitoraggio della qualità dei servizi al cittadino.
- le società che fanno parte dell'area di consolidamento dovranno adoperarsi per fornire ogni informazione utile o necessaria a predisporre il bilancio di gruppo, nei termini e con i tempi che saranno loro comunicati.

INDIRIZZI A FONDAZIONI, ASSOCIAZIONI, CONSORZI, ECC.

Partendo dall'assunto che anche gli enti con personalità giuridica diversa da quella societaria partecipano alle politiche dell'ente si ritiene che debbano coordinare la loro azione in modo da garantire la generale coerenza dell'operato del "Gruppo Pubblico" a cui appartengono (vedi la definizione del GAP 2022 di cui sopra).

Pertanto per questi enti si approvano i seguenti indirizzi:

1. Tutti gli enti dovranno predisporre e inviare:
 - schema di BILANCIO DI PREVISIONE (o BUDGET), con evidenza della quota di contribuzione a carico dei soci; con allegata relazione che dia rappresentazione delle voci di ricavo e di costo e del piano delle attività previste, in coerenza con gli indirizzi definiti dall'amministrazione.
 - BILANCIO D'ESERCIZIO (consuntivo), in coerenza con la relazione allegata del preventivo, con dettaglio dell'attività svolta e stati di avanzamento annuali.
 - gli enti che fanno parte dell'area di consolidamento dovranno adoperarsi per fornire ogni informazione utile o necessaria a predisporre il bilancio di gruppo, nei termini e con i tempi che saranno loro comunicati.
2. Gli enti partecipati inoltre dovranno trasmettere le proposte di variazione di statuto, le nomine e i compensi, le cessazioni dalle cariche, i verbali di assemblea, i verbali di consiglio e ogni altro documento che abbia rilevanza nella gestione.
3. Gli enti dovranno attenersi al rispetto del principio di economicità ed efficienza nelle scelte di approvvigionamento esterno di beni e servizi.
4. Gli enti dovranno operare politiche di personale concorrendo al contenimento dei relativi costi.