

## 4.7 – Indirizzi strategici alle società partecipate

I soggetti partecipati dal Comune di Vaiano rappresentano i soggetti esterni (società, fondazioni, associazioni, consorzi, ecc.) di cui si avvale l'ente per l'erogazione di servizi di qualità ai cittadini, siano essi di rilevanza economica che non.

La loro gestione deve pertanto essere ispirata ai principi di economicità, di efficacia e di efficienza, tanto quanto i soggetti pubblici che vi partecipano, evitando sprechi e duplicazioni di attività.

Questa è la ratio della ricognizione annuale delle società partecipate prevista dal TUSP.

In merito agli indirizzi strategici da fornire ai soggetti partecipati dall'ente si richiama il seguente dettato normativo:

- art. 42 c. 2 punto g) TUEL secondo cui spetta al Consiglio Comunale la formulazione di indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza;
- art. 42 c. 2 punto e) TUEL secondo cui spetta al Consiglio la scelta delle modalità della gestione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, partecipazioni a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzioni;
- art. 147 quater TUEL secondo cui spetta all'amministrazione definire preventivamente gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società partecipate, secondo parametri qualitativi e quantitativi, con obbligo dal 2015 per gli enti locali con popolazione superiore ai 15.000 abitanti;
- art. 16 c. 7 TUSP secondo cui le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- art. 19 c. 5 TUSP secondo cui le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, obiettivi specifici annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle di personale delle società controllate anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscano a loro carico divieti o limitazioni all'assunzione di personale;
- art. 19 c. 6 TUSP secondo cui le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;
- art. 19 c. 7 TUSP secondo cui i provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni;
- inoltre in materia di reclutamento del personale il TUSP dispone che le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità, imparzialità e dei principi di cui all'art. 35 c. 3 del D. Lgs 165/2001 nonché, in mancanza di adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto art. 35 d. lgs 165/2001.

Il Portafoglio delle partecipazioni detenute dal Comune di Vaiano al 31/12/2023 risulta il seguente:

<b>SOCIETA' PARTECIPATE</b>	<b>% PARTECIPAZIONE</b>
ALIA SPA	1,11%
PUBLIACQUA spa	0,06%
EDILIZIA PUBBLICA PRATESE SPA	5,42%
CONSIAG SERVIZI COMUNI SRL	7,69%

<b>ALTRI SOGGETTI PARTECIPATI</b>	<b>% PARTECIPAZIONE</b>
FONDAZIONE CENTRO DOCUMENTAZIONE STORICO ETNOGRAFICA	20,00%
FONDAZIONE MUSEO E CENTRO DELLA DEPORTAZIONE E DELLA RESISTENZA	4,00%
SOCIETA' DELLA SALUTE PRATESE – Consorzio -	2,60%
AUTORITA' IDRICA TOSCANA	0,25%
AUTORITA' AMBITO TOSCANA CENTRO	0,51%
FONDAZIONE CRIDA	9,00%
ASSOCIAZIONE CENTRO GIOVANILE FORMAZIONE SPORTIVA	0,00%

Con riferimento a tale portafoglio delle partecipate, ai sensi del combinato disposto del Testo Unico e della normativa civilistica, si evidenzia come l'Ente non eserciti un controllo diretto su nessuna delle società o altri soggetti partecipati.

Si specifica che Alia Servizi Ambientali S.p.A. in esito all'emissione di uno strumento finanziario quotato su un mercato regolamentato risulta estranea all'applicazione delle norme del D.Lgs.175/16 ai sensi del suo articolo 26.

Il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) del Comune di Vaiano, definito con la DGC n. 24 del 29/2/2024 e confermato con il Bilancio Consolidato 2023, nel rispetto dei contenuti dell'art. 2 del Principio contabile applicato al Bilancio consolidato, è costituito dai seguenti soggetti partecipati.

Società/ente partecipato	% part.	GAP	NOTE
CONSIAG SERVIZI COMUNI SRL	7,69%	SI	SOCIETA' PARTECIPATA
EDILIZIA PUBBLICA PRATESE SPA	5,42%	SI	SOCIETA' PARTECIPATA
FONDAZIONE CENTRO DOCUMENTAZIONE STORICO ETNOGRAFICA	20,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
FONDAZIONE MUSEO E CENTRO DI DOCUMENTAZIONE DELLA DEPORTAZIONE E DELLA RESISTENZA	4,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
SOCIETA' DELLA SALUTE DELL'AREA PRATESE – Consorzio -	2,60%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
AUTORITA' IDRICA TOSCANA	0,25%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
AUTORITA' AMBITO TOSCANA CENTRO	0,51%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
FONDAZIONE CRIDA	9,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011
ASSOCIAZIONE CENTRO GIOVANE FORMAZIONE SPORTIVA	0,00%	SI	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO EX ART. 11 TER D.LGS. 118/2011

Rispetto al portafoglio delle partecipazioni al 31/12/2023, risultano escluse dal Gap, in quanto non presentano le caratteristiche individuate dal punto 2 del principio contabile applicato del Bilancio consolidato, le seguenti società:

- Alia spa
- Publicacqua spa.

Esse, infatti, non rientrano né nella definizione di “Società controllate” e neppure nella definizione di “Società partecipate”: società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali. Non garantiscono nemmeno il parametro della quota di partecipazione non inferiore al 20%, o al 10% se trattasi di società quotata (parametro valido dall'esercizio 2019 con riferimento al 2018).

Si rileva che, nella disamina fatta ai fini del GAP, nessuno dei soggetti risulta controllato in maniera solitaria dall'ente.

Solo nel caso di EPP spa e Consiag Servizi comuni srl, in quanto società "In House", affidatarie dirette di servizi, può rinvenirsi una forma di controllo analogo di tipo congiunto:

- società **Consiag Servizi Comuni Srl**, il cui statuto all'art. 3 prevede che:
  - "3.3 la società è soggetta all'indirizzo e controllo degli enti affidanti, analogo a quello dagli stessi esercitato nei confronti dei propri uffici e servizi.
  - 3.4. la società opera a favore degli enti soci che esercitano congiuntamente su di essa un controllo analogo a quello svolto sui propri servizi , in modo diretto o indiretto, nonché a favore dei soggetti a totale partecipazione pubblica da essi controllati. La società può operare a favore di altri soggetti diversi da quelli precedenti solo nei limiti di cui all'art. 5, c. 1 lett b del D. lgs 50/2016, anche attraverso accordi di cui all'art. 5, c6 d.lgs.50/2016 e comunque nel rispetto di quanto previsto dal successivo art. 6.4".
  - L'art. 6 c. 4 prevede che "In ogni caso la società deve produrre oltre l'80% del fatturato attraverso lo svolgimento dei compiti loro affidati dagli enti soci e la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società."
- società **Epp spa**, il cui statuto all'art. 18 prevede che "I soci enti pubblici esercitano sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi mediante l'assemblea dei soci e la nomina di organi sociali (...)".

I

Considerato, pertanto che non si svolge su di esse un controllo diretto, ma, in quanto società in house, esclusivamente un controllo analogo di tipo congiunto e che le quote di partecipazione risultano esigue appare opportuno individuare degli obiettivi strategici che potranno essere modificati e/o integrati congiuntamente con gli altri enti pubblici coinvolti in tale controllo, secondo le modalità e le competenze statutarie.

In merito agli indirizzi strategici verso le società partecipate appartenenti al GAP, in quanto affidatarie dirette, (EPP Spa e Consiag Servizi Comuni Srl) l'obiettivo è quello di definire ruolo e azioni del Comune a garanzia dell'attuazione degli indirizzi dell'ente, in un'ottica di qualità del servizio, contenimento dei costi, efficienze ed efficacia della gestione.

Le azioni da porre in essere saranno finalizzate a:

- Favorire i flussi di comunicazione con l'Amministrazione Comunale, assicurando l'invio della documentazione di carattere contabile e extracontabile al fine di verificare l'andamento economico- finanziario e l'attività svolta.
- Favorire il raccordo con l'Amministrazione Comunale per la definizione di iniziative comuni e obiettivi strategici per la comunità rappresentata.
- Promuovere il contenimento dei costi del personale del Gruppo Comunale.
- Promuovere il contenimento dei costi di struttura e in particolare i costi per

l'acquisto di beni e servizi da parte delle società.

- Promuovere l'applicazione della normativa prevista dalla L. 190/2012 (Anticorruzione) dove applicabile.
- Promuovere il rispetto delle disposizioni in materia di trasparenza (D.Lgs. 33/2013) dove applicabili, così come modificate dal DL 97/2016.
- Promuovere l'adeguamento al nuovo Testo Unico delle Società Partecipate.

Si definiscono pertanto i seguenti **indirizzi generali in materia di personale per le due società che ricadono nel controllo analogo congiunto**

- Rispetto dei vincoli e delle disposizioni di legge in materia di spesa di personale e di assunzioni, così come da normativa vigente al momento in cui si rende necessario porre in essere decisioni in materia di gestione delle risorse umane. Le società si dovranno attenere al principio contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni, al fine di: razionalizzare e snellire le strutture, anche attraverso l'accorpamento di uffici; realizzare una gestione attenta delle dinamiche di crescita dei fondi di produttività e incentivanti della contrattazione integrativa.
- Rafforzamento del principio generale del contenimento della spesa di personale tramite preliminare ricognizione sulle eventuali eccedenze a livello di gruppo comunicando all'amministrazione i fabbisogni per tipo di professionalità necessaria.
- Adozione di principi di evidenza pubblica, trasparenza e pubblicità nella selezione del personale e degli incarichi professionali e di collaborazione, adottando le misure organizzative più efficienti tenendo conto delle specificità e delle necessità dei singoli enti.

**Gli indirizzi di tipo gestionale** possono essere definiti come segue:

- dovrà essere rafforzato un percorso orientato a perseguire, nei rapporti con gli enti, una maggiore razionalità economico-finanziaria e una continuità e standardizzazione dei flussi informativi. In particolare dovranno essere potenziati i flussi informativi che consentono all'ente di avere informazioni a preventivo. Le società dovranno trasmettere al Comune lo schema di bilancio appena approvato dal consiglio di amministrazione, prima della approvazione da parte dell'assemblea.
- dovranno essere poste in essere azioni volte al monitoraggio della qualità dei servizi al cittadino.
- le società che fanno parte dell'area di consolidamento dovranno adoperarsi per fornire ogni informazione utile o necessaria a predisporre il bilancio di gruppo, nei termini e con i tempi che saranno loro comunicati.

#### **4.8 – Indirizzi a Fondazioni, Associazioni, Consorzi, ecc.**

Partendo dall'assunto che anche gli enti con personalità giuridica diversa da quella societaria partecipano alle politiche dell'ente si ritiene che debbano coordinare la loro azione in modo da garantire la generale coerenza dell'operato del "Gruppo Pubblico" a cui appartengono (vedi la definizione del GAP 2023/2024 di cui sopra).

Pertanto per questi enti si approvano i seguenti indirizzi:

1. Tutti gli enti dovranno predisporre e inviare:
  - schema di BILANCIO DI PREVISIONE (o BUDGET), con evidenza della quota di contribuzione a carico dei soci; con allegata relazione che dia rappresentazione delle voci di ricavo e di costo e del piano delle attività previste, in coerenza con gli indirizzi definiti dall'amministrazione.
  - BILANCIO D'ESERCIZIO (consuntivo), in coerenza con la relazione allegata del preventivo, con dettaglio dell'attività svolta e stati di avanzamento annuali.
  - gli enti che fanno parte dell'area di consolidamento dovranno adoperarsi per fornire ogni informazione utile o necessaria a predisporre il bilancio di gruppo, nei termini e con i tempi che saranno loro comunicati.
2. Gli enti partecipati inoltre dovranno trasmettere le proposte di variazione di statuto, le nomine e i compensi, le cessazioni dalle cariche, i verbali di assemblea, i verbali di consiglio e ogni altro documento che abbia rilevanza nella gestione.
3. Gli enti dovranno attenersi al rispetto del principio di economicità ed efficienza nelle scelte di approvvigionamento esterno di beni e servizi.
4. Gli enti dovranno operare politiche di personale concorrendo al contenimento dei relativi costi.